

促进城市科学发展 共同建设美好家园

王伟光

(中国社会科学院 北京 100029)

摘要: 城市是经济社会发展的必然产物,是世界文明进步的重要标志,是人类经济、政治和文化生活的中心载体。改革开放以来,我国的城市化进程快速发展,取得了巨大的成就,同时我们也面临着严峻的问题和挑战。正确解决这些问题,应对这些挑战,就要围绕“和谐城市与宜居生活”这一主题,树立科学发展观,促进城市科学发展,共同建设美好家园。

关键词: 中国; 城市化进程; 科学发展; 和谐城市; 宜居生活

中图分类号: D619 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-723X(2011)08-0001-04

在我国城市化进程中,“和谐城市与宜居生活”问题的提出,充分说明了人们对城市和谐发展的高度关注,也充分反映了人们对未来城市美好生活的共同向往。围绕这一主题,如何促进城市科学发展,共同建设美好家园,是值得我們认真研究的。

一、改革开放以来中国城市化进程取得巨大成就

城市是经济社会发展的必然产物,是世界文明进步的重要标志,是人类经济、政治和文化生活的中心载体。城市发展与人类文明同根共生、休戚相关。早在仰韶文化时期的半坡时代,中国就有城市发展的雏形,至今已有4000多年可以考证的历史。近代以来,随着工业革命和国际贸易的兴起,城市发展加速推进,城市化逐步成为一种发展趋势,工业经济成为城市发展的巨大动力。当今时代,城市化与工业化、信息化、国际化高度融合,城市发展已经达到很高水平,全球50%以上的人口和90%以上的智力资源集中在城市,70%以上的GDP、85%以上的第三产业增加值是由城市创造的。毫无疑问,全球已进入城市化时代,城市已成为一个国家和地区综合实力、政府管理能力和国际竞争力的集中体现。

实行改革开放政策以来,我国用30年左右的时间走完了西方发达国家几百年的工业化发展历程,启动了世界史上最大规模的农村人口向

城镇的转移,开始了世界上速度最快的城市化进程。一是城市化率明显提高。按统计口径计算,2009年中国城镇人口已经达到6.22亿人,城市化率从1978年的19.72%增加到2009年的46.59%,年均提高近1个百分点,城市化率逐步接近中等收入国家的平均水平。二是逐步形成以大城市为中心、中小城市为骨干、小城镇为基础的多层次的较为完善的城镇体系,特别是城市群发展取得了积极成效。到2008年底,全国设市城市已经达到655个。三是城镇经济实力不断增强。目前中国工业增加值的60%、第三产业增加值的85%、国内生产总值的70%、国家税收的80%都来自城市,一些大城市人均生产总值已经接近或超过1万美元。四是城市人居环境不断改善。2006—2009年中国城镇固定资产投资年均增长26.8%,比全社会固定资产投资增速高出0.6个百分点。截止2008年,全国城市轨道交通运营线路长度达到855公里。城市人均道路面积达到12.21平方米,人均公用绿地面积达到9.71平方米,用水普及率达到94.73%,天然气普及率达到89.55%,建成区绿地率达到33.29%,人均住宅建筑面积超过28平方米。五是城市管理体制改革取得积极进展。县级和县以下镇对当地农民进城落户的限制已经取消,部分特大城市和大城市对外来人口的限制条件也在逐步松动,特别是关于农民工进城就业和生活的歧视性政策正在逐步取消。一些有条件的地方正将稳

收稿日期:2011-04-02

作者简介:王伟光(1950—)男,山东海阳人,中国社会科学院常务副院长,教授,博士,博士生导师,主要从事马克思主义哲学研究。

定就业的农民工纳入城镇职工基本医疗保险。

城市化不仅带来了大规模基础设施和城镇住宅的投资需求,以及对城市实行科学管理的需求,全面提升了人们的生活质量,而且,大规模农村人口转移和生活方式的变革还带动了巨大的消费需求和观念创新,极大地促进了城市社会管理水平的提高和整个社会的进步,成为中国经济持续较快增长和社会进步的强劲动力。

二、中国城市化进程面临的主要问题与挑战

纵观世界和中国城市发展的历史,城市化既相对集中地承载着人类文明,也相对集中地反映出社会发展的一些突出问题。城市化具有降低商贸交易成本、提高社会经济运转效率、有利社会经济与文化融合发展、促进人类文明传承和创新等多方面的巨大积极作用;同时也带来一系列突出问题,存在一定程度的负面影响,向人类文明提出严峻挑战。中国城市化在加速推进经济快速发展和社会快速进步的同时,也滋生了较为严重的城市病,引发了较严重的发展失调问题,给人们的生存环境带来巨大挑战,突出表现在以下三个方面。

(一) 人与人之间关系失调问题

一是中国在快速城市化过程中,城市和农村之间、不同区域城市之间、不同城市之间存在较大的发展差距,且发展差距在加大,在基础设施、就业、税费、教育、医疗、社保、供电、土地、用水、金融等诸多方面存在不平衡现象。二是中国的城市化是在快速市场化过程中的城市化,市场化竞争机制导致分配不公,社会财富快速向少数人集中,使我国成为世界上两极分化比较严重的国家之一。三是城市化过程导致城市居住生活成本快速上升,生活门槛明显提高,使年轻一族的大城市居民面临巨大的生活压力,新近出现的“蚁族”、“蜗居”、“房奴”、“孩奴”等流行语言,比较直观地反映了这一问题。四是大量农民工在市民化的过程中面临不平等待遇。据估算,2007年中国农村外出务工劳动力为1.26亿,约有三成进入地级以上大中城市就业。由于无法在住房、教育、医疗、社会保障等公共服务领域享有与城镇居民相同的待遇,事实上这部分人口并没有完全市民化,由此带来了就业、住房、子女教育和社会保障等一系列问题。五是城市化带来的高层纵向居住方式,不仅从根本上改变了传统的低层平面居住方式,还导致人们生活交往上的防范性、绝缘性提高,人际交往上的自私自利、个人主义思潮上升,人际关系日趋淡漠。六是城市化

在给全社会带来便利的同时,也给犯罪活动提供了有利的土壤和方便条件,在一定程度上推高了社会犯罪率。上述问题的存在,都将在不同层面和程度上导致人与人之间的关系失调。

(二) 人与自然之间关系失调问题

目前,世界各城市以2%的陆地面积承载着50%的人口,城市人口占据了全球65%的工业用水、76%的工业耗材、78%的二氧化碳排放。而且,仍在迅速膨胀的人口还会进一步加剧这种资源环境矛盾。我国一些城市在开发建设过程中片面追求城市规模和发展速度,使水、空气、土壤、植被等生态环境受到威胁。在城市空气质量方面,可吸入颗粒物成为城市空气中的首要污染物,截止2008年,中国仍有超过一半的城市受到不同程度的酸雨污染。在城市水环境质量方面,全国90%以上城市水域严重污染,流经城市的河段普遍受到污染。2008年,北京昆明湖、武汉东湖、杭州西湖、南京玄武湖、济南大明湖5个城市内湖中,除北京昆明湖为四类水质外,其他4个城市内湖均为劣五类水质,并且都不同程度地存在富营养化现象。在城市垃圾处理方面,城市生活垃圾以每年8%~10%的速度增长,处理率很低,在50%的垃圾处理率中只有10%达到无害化处理,大多数垃圾只能简易填埋。这充分说明,人与自然之间的关系存在较为严重的失调现象。

(三) 人与城市设施建设关系失调问题

我国在快速城市化的过程中,城市基础设施建设水平明显提高,取得了巨大成就,在城市道路、公共服务设施、地下管网设施、垃圾处理设施、污水处理设施和城市管理设施方面投入较大,但就总体而言,还明显赶不上城市人口快速增长的步伐。特别是随着汽车消费需求快速增长,使得与城市化相伴而来的交通拥堵、噪音污染、尾气排放、垃圾处理、污水处理问题日益严重,逐渐成为城市的社会化公害问题。我国北京名列世界五大交通拥堵城市,而北京是中国城市化过程中基础设施投入最大的城市。由此可见,在快速城市化过程中,滋生了较为严重的人与城市设施建设关系失调问题。

三、加快推进城市化呼唤科学发展理念

中国城市发展已进入由规模扩张向功能提升、品质提升转型的发展阶段。破解上述挑战和问题,需要树立以人为本,全面、协调、可持续的城市科学发展理念。可持续发展是21世纪城市发展的鲜明特征和必由之路。因此,推进城市化,建设和谐宜居城市,让城市生活更美好,应该

正确认识和把握以下几个方面的关系,努力实现人与人、人与环境的和谐共处。

(一) 正确认识和把握推进城市化与城乡一体发展的关系

中国加快城市化进程,重点是要解决“三农”问题,以城带乡,优势互补,双向互动,共同发展。为解决好“三农”问题,必须加快城市化发展,增加城镇人口规模和就业容量,增强城镇经济实力和带动作用,为进城农民提供务工机会,拓宽他们的收入来源,加速农业人口向非农产业的转移,进而实现城镇与农村产业相互衔接、经济有效融合的良性互动,推动城乡一体化发展。在城市化过程中,必须注重统筹好城乡一体发展的关系。

(二) 正确认识和把握推进城市化与统筹区域协调发展的关系

城市是区域的中心,是区域经济社会发展的主发动机。随着经济全球化、市场一体化进程的加快,人口和社会经济资源不断向城镇集中,区域经济发展将在更大程度上依赖于城镇的发展。在城市化过程中,要着力统筹城市区域发展,全力打造和依托城市这一平台,着力实现后发地区城市的跨越式发展。

(三) 正确认识和把握推进城市化与统筹经济社会全面发展的关系

城市化是城乡经济结构和社会结构深刻变化的历史过程,根本问题是经济发展和社会发展的关系,经济发展是手段,社会发展是根本。发展既是一个经济范畴,更是一个社会、人文范畴,涵盖经济、政治、文化、社会诸多方面。片面追求经济增长而忽视社会发展,不是科学的发展。在城市化进程中,必须把社会发展与经济发展摆到同等重要的位置,使两者相互协调、相互促进。

(四) 正确认识和把握推进城市化与统筹人与自然和谐发展的关系

城市是一个由自然生态系统、经济系统、社会系统组成的统一的生态经济社会系统。生态城市是现代城市的发展潮流,它不仅追求城市自身的和谐一致,而且追求城市与自然的完美和谐,创造良好的社会经济发展空间和高质量的人居环境。在城市化进程中,要注重统筹人与自然的和谐发展,强化可持续发展意识,注重经济效益、社会效益和生态效益的有机统一,使经济发展、城市建设与环境保护相得益彰。

四、加快我国宜居城市建设步伐

构建社会和谐、创造美好生活,是人类共同的理想和追求。大力推进宜居城市建设,是实现这一

理想和追求所面临的一个重要而紧迫的命题。早在1996年,联合国第二次人居大会就提出了城市应当是适宜居住的人类居住地的概念,目前这一概念已成为国际社会的广泛共识,成为21世纪新的城市观。宜居城市建设在中国城市化发展战略中具有举足轻重的地位和作用,攸关中国城市化发展战略的成败,攸关我国经济社会发展战略的成败。当前,必须重点抓好以下几个方面的工作。

(一) 深化认识、准确把握宜居城市概念内涵

宜居城市是一个复杂的综合性系统,不是一个简单的生活居住概念,是一个内涵丰富的概念,是指经济、社会、文化、环境协调发展,居住条件良好,能够满足居民物质和精神生活需求,适宜人类工作、生活和居住的城市。宜居城市应该具备良好的自然生态、社会人文、基础设施等区位优势,宜居城市应该是经济持续发展、社会和谐稳定、文化气息浓厚、生活舒适便捷、交通便利安全、景观优美宜人、公共服务健全的城市。

(二) 着力推进中国特色社会主义和谐社会建设

和谐社会建设是宜居城市建设的重要基础。“和谐”是中国传统文化的核心理念和根本精神,是社会发展的基本要义。构建社会主义和谐社会理论,体现了社会主义的本质要求,体现了中国特色社会主义的核心价值观,是人类社会发展规律和中华民族历史实践相结合的产物,是当代中国对人类社会发​​展理论的重要贡献,对宜居城市建设具有十分重要的指导意义。只有建立在政局稳定、治安良好、民族团结、各阶层融洽、社区亲和、城乡协调发展基础之上的和谐社会的城市,居民才能安居乐业,才能充分享受丰富多彩的现代化城市生活,才能将城市视为自己的美好家园和精神归宿。

(三) 大力推进城市经济升级转型

我国城市经济发展正处于由传统经济向现代经济转型发展的关键时期,必须尽快将经济发展由主要依靠劳动力、土地、矿产资源等传统要素投入转向主要依靠品牌、标准、技术创新、资本运作等现代要素投入的新的发展阶段。大力实施品牌战略、标准化战略、技术创新战略和金融创新战略。大力发展现代产业体系,大力发展生产性服务业,促进工业经济由中国制造向中国创造的升级转型。只有这样才能为城市居民提供充足的就业机会和较高的收入,才能为宜居城市建设提供强有力的可持续的经济保证。

(四) 全力提高城市基础设施水平

要建设宜居城市,必须加大城市基础设施建

设力度,加大城市基础设施投入力度,提高城市基础设施规划建设水平,致力形成完善、便捷的公共交通网络。大力加强教育、医疗、卫生、环保、污水处理、污泥处理、生活垃圾处理、汽车尾气控制、噪声控制等城市基础设施建设。着力推进城市公共服务的便捷化、均等化。同时要致力建立科学的住房制度,积极借鉴新加坡等国家的城市住房发展模式(保障性住房和商品住房的比例是7:3),大规模扩大经济适用房和廉租房的比例,使其逐步成为城市住房供给的主体形态。

(五) 努力推进资源节约型、环境友好型城市建设

认真落实节约能源资源和保护环境的基本国策,积极应对气候变化,大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济,努力发展生态文明。大力提高资源利用效率,切实抓好废弃物循环利用,大力发展再制造产业。积极倡导绿色文化,促进绿色消费,积极开展绿色政府、绿色学校、绿色医院、绿色商场、绿色交通、绿色社区、绿色家庭等绿色创建活动。结合绿色创建活动,广泛开展崇尚自然、崇尚环保、崇尚节约的绿色消费教育,增强节约资源和能源消费,培育和树立绿色消费文化理念和绿色消费需求。以宜居生活环境建设为重点,着力美化优化城市自然环境,大力推进生态文明城市建设。逐步形成政府大力推动、市场有效调节、企业积极行动、公众自觉参与的生态文明城市长效发展机制,全面提高城市生态质量水平。

(六) 积极推进城市文化软实力建设

当前,世界范围内文化软实力的竞争日趋激烈,文化在经济社会发展中的作用日益突出,文化与经济融合发展的趋势不断增强。必须充分认识文化对于促进城市科学发展、建设宜居城市

的巨大能动作用。在城市化过程中,要大力弘扬解放思想、改革开放的新时代文化精神,努力创新城市文化发展理念,积极探索城市文化科学发展模式,推进城市文化大发展大繁荣,满足人民群众多样化、多层次、多方面的城市文化需求。要重视保护和传承城市历史文化,大力发展城市现代文化,积极培育各具特色的城市精神,努力树立城市文化事业发达、文化产业强大、文化生活丰富、思想品德高尚、地域文化浓厚、文化氛围浓郁、精神家园和谐、人与自然和谐相处的城市文化和品牌形象。

(七) 全面提高城市公共安全水平

公共安全是宜居城市的前提条件,只有有了安全感,城市居民才能安居乐业。要着力提高城市抵御地震、洪水、暴雨、瘟疫的能力水平,着力提高城市应对暴乱、恐怖袭击、公共突发事件的能力水平,全面防范和严厉打击各种社会犯罪活动,确保城市居民的生命和财产安全,普遍提高城市整体安全水平和居民安全感。

(八) 充分加强城市管理工作

加强城市规划管理工作,牢固树立“规划是先导、规划是龙头、规划是法、规划超前、规划权高度集中、各种规划相互衔接协调”的理念,严格把握好城市规划的关键性内容,提高规划编制实施水平,确保规划执行的严肃性。加强城市社会管理,不断提高政府对城市社会管理的能力水平,充分发挥我国政府的政治优势,将政治优势切实转化为城市管理优势和工作优势。

我们有充分的理由相信,有中国共产党的坚强领导和各级政府的大力推动,有30年改革开放的经验积累,有全社会的广泛参与,中国的宜居城市建设一定会取得巨大的成就。

The Promotion of the Scientific Development of City and the Construction of a Beautiful Hometown

WANG Wei - guang

(Chinese Academy of Social Sciences , Beijing , 100029 , China)

Abstract: City is the product of socio - economic development. It symbolizes the evolution of human civilization. It is the core carrier of the economic , political and cultural life of human beings. Since the implementation of the reform and opening - up policy , China has made great achievements in the promotion of its urbanization. Meanwhile , there have appeared serious problems and fierce challenges along the way. To cope with these problems and challenges , a scientific outlook of development is necessary , embodying the spirit of "harmonious city and livable life" , so as to pave the way for the construction of a beautiful hometown.

Key words: China; urbanization process; scientific development; harmonious city; livable life

(责任编辑:左安嵩)