

当前条件下如何提高党的执政能力和 国家的管理能力

——第三届社会主义国际论坛综述

潘金城

2015年7月12日-16日,由越南社会科学翰林院、老挝国家社会科学院和中国社会科学院马克思主义研究院联合主办的第三届“社会主义国际论坛”在越南古城顺化召开,本届论坛由越南社会科学翰林院哲学所承办。来自中、越、老三国60余位专家学者,围绕“当前条件下如何加强党的执政能力和提高国家的管理能力”的主题进行了热烈的讨论。中国社科院马克思主义研究院副院长樊建新、越南社会科学翰林院副院长范文德、老挝国家社会科学院副院长坎蓬·本纳迪分别在开幕式上致辞并在闭幕式上作了总结。本文将本次论坛上讨论的主要问题和观点作简要介绍,以飨读者。

一、社会主义国家执政党能力建设:目标一致,路径有别

中、越、老三国都是由共产党(老挝称人民革命党)一党执政的社会主义国家,党在国家政治生活中处于最高的领导地位,因而执政党建设具有至关重要的意义。在本次论坛中,三国学者用大量篇幅介绍了本国执政党在这方面的做法及其经验与教训。

中国社科院马克思主义研究院副院长樊建新研究员以“共产党如何防范蜕化变质”为主题作了发言。他提出,在当前国际共产主义运动处于低潮、“资强我弱”的历史时期,共产党如何防范自身蜕变和政权变色,是社会主义国家执政党面临的共同考验。社会主义国家一是要高度重视从思想上建党,防止指导思想改旗易帜,防止指导思想的分裂和对立;二是要夯实思想防线的物质基础,尤其是在社会主义市场经济条件下要利用市场机制壮大公有制经济,为社会主义意识形态的稳固提供坚实的物质基础。而保证上述工作落到实处的关键在人,即保证“关键的少数”干部不出问题,因此我们必须重视干部队伍的教育工作,包括加强对党员干部的理想信念教育、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争、开展舆论斗争、保证高校的社会主义办学方向等。中国社科院马克思主义研究院陈志刚研究员介绍了十八大以来中国共产党领导方式和执政方式的变革,包括重建政治局常委会的权力结构,由分权转变为领导小组的体制集权;坚持全面从严治党,自上而下推进党的建设;以全面推进依法治国为重要依托,推进国家治理体系和治理能力现代化等三个方面。中央编译局、复旦大学、武汉大学和中国社科院马克思主义研究院的其他学者还介绍了中国共产党从严治党的历史经验、中国共产党处理非主流意识形态的基本原则以及改革开放以来中国共产党的党内民主建设等

情况。

越南社会科学翰林院哲学所所长阮才东副教授在主旨报告中提出：社会主义国家执政党的权力来自人民，为了人民是其唯一的宗旨，而党对政治的领导最重要的是保证国家的稳定和发展。然而，在一党执政的条件下，易于产生诸如滥用权力、不民主、不透明、贪污腐败、宗派主义等等消极现象，如果不采取正确的方法加以杜绝，共产党将可能失去民心，偏离最终目标。越南共产党认为，干部工作是最为紧要的问题，是决定革命成败的决定因素，是党的建设工作的关键。因此，不断革新和提高党员干部的业务素质和道德修养，使之具备领导能力、革命道德、组织纪律、团结精神，尤其是能够密切联系人民群众，真正成为社会精英和国家的栋梁。越共中央理论委员会委员黎德胜教授作了题为“革新干部工作、建设骨干干部战略是提高党的领导能力和执政能力的紧迫要求”的报告，提出：越南革命的实践证明胡志明主席“干部是所有事情的根本”“任何事情的成功或者失败都是由干部的好或坏决定的”判断的正确性。他还介绍了前不久刚刚结束的越共中央十一届十一中全会通过的关于越共十二届中央委员、中央政治局委员以及总书记、国家主席、总理和国会主席等国家领导人的具体标准，认为这些标准是越南革新30年来的干部选拔工作的经验总结，也是今后选拔干部的标准。越南的其他学者还从扩大党内民主和社会民主、革新党的领导与政府的管理之间的关系、发挥政治—社会组织的监督作用等方面提出改革党对国家的领导的各种方式和途径。越南学者尤其强调：党必须在国家的宪法和法律的框架下活动，接受人民、政治—社会组织的监督、检查和质询；党的路线方针必须经过法律程序转化为国家的法律、政策，并通过国家系统中的党员干部加以贯彻和落实。

老挝学者在会上详细介绍了老挝人民革命党的性质、思想路线、组织原则和最终目标，以及当前人民革命党面临的问题及相应的改革措施。老挝国家社会科学院历史研究所副所长丰沙旺·翁成在题为“建设和发扬党内民主”的报告中提出：民主集中制、集体领导、个人负责是人民革命党的基本原则。“集中”是党的一条严格纪律，体现在党的所有活动都要按照党提出的路线方针政策和作出的决议统一行动，体现在党在组织上的统一和党对各个领域的领导权的统一；“民主”则是要发挥集体的创造性智慧和当家作主精神，是党内团结一致的保障，尤其是要保障各级党的统一领导。人民革命党以民为本，目标是建设属于人民、来自人民和为了人民的党，以民为本就是要走群众路线，忠诚地为人民群众服务，依靠群众并通过群众运动来建设和发展党。人民革命党认为，批评和自我批评是党建工作中不可缺少的环节，是党得以存在和发展的规律，目的是为了更好地完成党和人民交给的任务，履行好党员干部的本职工作。老挝国家社会科学院政治研究所副所长优尼科·思帕索认为，应从以下几个方面革新党的领导方式：一是路线的正确性与战术的灵活性；二是重视党内团结，保证民主集中制原则；三是密切党与各族群人民群众的关系，绝对地相信和依靠群众；四是注重各级干部的政治、思想、专业知识、领导能力和解决问题能力的教育和培养；五是不断提高各级党员干部的道德品质，发挥模范带头作用；六是必须加强干部下到基层去锻炼和了解情况。老挝国家政治行政学院赛克汉·蒙·马尼旺博士在“党和国家的关系问题”发言中提出：党与国家的关系体现在二者的职能中。其中，党的任务是领导国家，而国家则要按照党的路线和方针来运行；国家的任务是党的路线和主张落实到实践中去。此外，还有老挝学者在发言中强调要警惕和抵制西方“和平演变”图谋，加强党对国内媒体的控制和管理。

综观三国学者的观点不难看出，大家一致认为，社会主义事业离不开党的领导，当前条件下必须通过各种方式提高党的领导能力。与此同时，三国学者对于如何发挥执政党的作用的观点有所不同。其中，中国学者更多地强调如何加强党的思想建设、组织建设、制度建设、作风建设和党风廉政

政建设,以提高党的领导能力和保证社会主义建设的成功;越南学者更多地关注如何革新党对国家的领导方式,如何加强党内和社会民主;老挝学者则更强调党内团结、民主集中制和加强同人民群众的联系等。

二、社会主义经济体制:如何处理政府和市场的关系仍需探讨

中、越、老三国都把建设和完善社会主义市场经济体制作为经济改革的目标,如何处理政府与市场的关系问题在本次研讨会上引起学者们的强烈关注。中国共产党十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调:“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”越南和老挝都确立了建设社会主义定向的市场经济体制的目标,然而如何处理市场机制与政府的作用问题依然是一个理论和实践上都未能解决好的问题。

中国社科院马克思主义研究院潘金娥研究员在题为“社会主义市场经济:政府与市场的结合抑或较量?”的报告中阐述了中国社会主义市场经济的发展历程,并介绍了当前中国学者的不同观点,引起了与会学者广泛的兴趣和讨论。实际上,在越共和老挝人民革命党即将于明年初召开的新一届党代会已将此问题作为重要议题的背景下,越南和老挝理论界正对此问题进行热烈的讨论。

越南社会科学院哲学所阮氏兰香博士在报告中提出,自越共九大确立社会主义定向的市场经济体制以来,越南经济发展成绩显著,越南已成功地从最不发达国家上升为中等收入国家。然而过去几年来,越南经济体制改革进展缓慢,出现了国有企业亏损、贪污腐败和利益集团出现、贫富分化差距加大等问题,如不加以解决,将严重打击越南经济体制改革的成果,甚至造成政治和社会的不稳定。社会主义定向的市场经济离不开国家的管理,然而国家对市场干预的程度、方法和范围如何把握,这是一个棘手的问题。与其他资本主义市场经济不同的是,社会主义国家除了要发挥稳定宏观经济、保证经济运行效率等经济职能以外,还需要发挥好利益协调的作用、保障每个公民都能享有发展机会等社会目标,如何同时发挥好上述职能,是当前越南社会主义定向的市场经济面临的重要挑战。

老挝国家社会科学院政治研究所所长冯旺斯·老冯博士在题为“国家在管理和发展现代经济中的作用”的报告中介绍了老挝的国家管理体系、自1986年实行革新以来所取得成就、当前老挝实行社会主义定向的市场经济的一些具体措施和问题。其中,国家对经济管理的任务体现在几个方面:一是颁布市场经济的相关政策并鼓励各种经济成分的参与;二是投资基础设施,解决社会治安问题;三是发展科技,鼓励科研活动和可持续发展生产;四是对货币金融市场进行管理,鼓励进出口;五是对劳动力进行管理,均衡各地的劳动力需求。自2000年以来,老挝经济发展取得了显著成就,人均GDP从1986年的114美元上升到2014年的1671美元。与此同时,老挝经济制度仍不完善,法律系统不健全,市场机制带来了欺诈、打压、混乱等消极现象,贪污腐败、贫富分化等问题越来越严重。如何发挥国家对经济的指导和管理作用,也是老挝面临的紧要问题。

综观中、越、老三国学者的发言可见,三国实行社会主义市场经济体制的改革都已经取得了显著成就,但还不完善;在建设社会主义市场经济过程中,都出现了贫富差距拉大、发展不平衡、环境污染和贪污腐败等问题,而当前处理政府与市场的关系成为大家共同关注的紧要问题。

除了集中讨论执政党建设和社会主义市场经济两个问题外,各国学者的发言还涉及党政关系、法治国家建设和社会建设等问题。越南、老挝学者尤其对我国提出的“国家治理”理念表现出浓厚

兴趣，对我国当前反腐工作大加赞赏。越南学者认为本国的反腐力度远远不如中国，他们倾向于扩大和加强党内民主和社会民主，通过提高社会和舆论的监督来达到防止腐败的目的。

三、社会主义改革目标一致，发展道路呈现差异性

樊建新研究员在闭幕式上对本次论坛作了总结。他认为，这次社会主义国际论坛办得很成功，三国学者对如何加强党的执政能力和国家的管理能力进行了广泛而深入的讨论。他就讨论中的不同观点进行了总结，并阐明了中国学者的观点。他说，首先，处理好党政关系，目的是要加强党的领导，而不是削弱甚至抛弃党的领导。其次，在社会主义国家讲政府与市场的关系问题，更核心的是公有制和市场经济如何有效结合的问题。再次，执政党建设要抓住“人”这个核心问题，防止出现苏共“雅科夫列夫”那样的人物。最后，共产党执政要把当前工作任务和共产主义远大目标衔接起来，而不能背道而驰。越南社会科学院副院长范文德教授也表示，我们三国的改革和革新的目标是一致的，但思路和实践并不完全相同，而所有的理论和思想，必须经过实践的检验才能知道究竟孰是孰非，因此这种差异性还有待实践过程的检验并作出判断。老挝社会科学院副院长坎蓬·本纳迪表示，中国和越南走在社会主义改革和革新的前面，老挝的社会主义革新刚刚开始，中国和越南的经验值得老挝学习和借鉴。

综上所述，由于中、越、老三国执政党都以马克思列宁主义及其本土化的马克思主义为指导原则，因而党的建设和加强社会主义改革所要达到的目标是一致的。与此同时，各国也强调，应结合当前条件和本国的具体情况，不断对改革的实践进行总结，探索出符合本国实际的发展道路和步骤，因而越来越体现出自身的特点。这符合马克思关于社会主义发展道路具有多样性的观点。

（作者单位：中国社会科学院马克思主义研究院）

（编辑：谭晓军）

（上接第 28 页）思想的指引下，将毛泽东的“抗战公式”变成了实实在在的行动，进而取得了抗日战争的伟大胜利。

参考文献：

- [1] 《毛泽东著作选编》，北京：中共中央党校出版社，2002 年。
- [2] [美] 埃德加·斯诺：《西行漫记》，董乐山译，北京：解放军文艺出版社，2002 年。
- [3] 周长明：《毛泽东在抗日战争时期争取外援的思想和策略》，《毛泽东思想研究》2003 年第 4 期。
- [4] 魏建国主编：《瓦窑堡时期中央文献选编》，北京：东方出版社，2012 年。
- [5] 新华日报群众周刊史学会：《坚持团结抗战的号角：1938—1947 年代论集》，重庆：重庆出版社，1986 年。

（编辑：张 桥）

当前条件下如何提高党的执政能力和国家的管理能力

——第三届“社会主义国际论坛”

主办：越南社会科学翰林院
老挝国家社会科学院
中国社会科学院马克思主义研究院
承办：越南社会科学翰林院哲学所

越南·顺化 2015年7月12日—16日



中、越代表团团长樊建新、
范文德互赠纪念品



中、老代表团团长樊建新、
坎蓬·本纳迪互赠纪念品



中国社科院马克思主义研究院
副院长 樊建新



中央编译局研究员 季正聚



武汉大学马克思主义学院院长
余双好



中国社科院马克思主义研究院
研究员 潘金娥



与会代表合影